

# سلسلة الدراسات الاجتماعية والعملية

١١٠

سلسلة علمية متخصصة تعنى بتنمية البحث والدراسات الاجتماعية والعملية

العدد (١١٠) - الطبعة الأولى شوال ١٤٣٧ هـ الموافق يونيو ٢٠١٦م

## النواب والتدبيبات المعاصرة في دول مجلس التعاون الخليجي

الدكتورة فاطمة الكبيسي  
الدكتورة أسماء العطية  
الدكتور خالد الدربي  
الأستاذ حافظ أمان  
الأستاذ أحمد عبدالأمير

الدكتورة منى عباس  
الدكتور فيصل المنوار  
الدكتور فواز العتزي  
الدكتور حمود النوفلي  
الأستاذ هزار المنصوري



تصدر عن المكتب التنفيذي

لمجلس وزراء العمل ومجلس وزراء الشؤون الاجتماعية بدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية

# **الشباب والتحديات المعاصرة في دول مجلس التعاون الخليجي**

**الدكتورة فاطمة الكبيسي**

**الدكتورة أسماء العطية**

**الدكتور خالد الحربي**

**الأستاذ حافظ أمان**

**الأستاذ أحمد عبدالأمير**

**الدكتورة منى عباس**

**الدكتور فيصل المنوار**

**الدكتور فواز العنزي**

**الدكتور حمود النوفل**

**الأستاذ هزاع المنصوري**

# **سلسلة الدراسات الاجتماعية والعمالية**

## **سلسلة علمية متخصصة**

**تعنى بنشر البحوث والدراسات الاجتماعية والعمالية**

**تصدر عن**

### **المكتب التنفيذي**

**لمجلس وزراء العمل ومجلس وزراء الشؤون الاجتماعية  
بدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية**

تتم المراسلات باسم المدير العام

على العنوان التالي:

صر. ب. ٣٦٣٠٣ (المنامة - مملكة البحرين)

+٩٧٣١٧٥٣٠٣٠٣ +٩٧٣١٧٥٣٠٧٥٣

البريد الإلكتروني: [info@gcclsa.org](mailto:info@gcclsa.org)

العنوان على شبكة الانترنت: [www.gcclsa.org](http://www.gcclsa.org)

**العدد (١١٠) - الطبعة الأولى**

**شوال ١٤٣٧**

**الموافق يوليوز ٢٠١٦م**

## المحتويات

٩	.....	تقديم المدير العام:
١١	.....	الدراسة الأولى: الشباب بين التعليم وسوق العمل في دول مجلس التعاون الخليجي ..... (الدكتورة منى عباس)
٧٣	.....	الدراسة الثانية: مشاركة الشباب في منظومة المجتمع المدني والأهلي في دول مجلس التعاون الخليجي ..... (الدكتورة فاطمة الكبيسي)
٩٣	.....	الدراسة الثالثة: التطرف والعنف وآليات المواجهة لدى الشباب في دول مجلس التعاون ..... (الدكتور فيصل المناور)
١٦٧	.....	الدراسة الرابعة: الشباب وبعض التحديات المعاصرة والتمكين من منظور التنمية البشرية والحقوقية ..... (الدكتورة أسماء العطية)
٢٠١	.....	الدراسة الخامسة: المواطنة والانتماء والولاء لدى الشباب في دول مجلس التعاون الخليجي ..... (الدكتور فواز العنزي)

**الدراسة السادسة: الهوية الاجتماعية للشباب بين الأسرة  
والمدرسة والمجتمع في دول مجلس  
التعاون الخليجي.....**

٢٤٥

(الدكتور خالد الحربي)

**الدراسة السابعة: المخاطر الاجتماعية وتحدياتها أمام  
الشباب في دول الخليج العربية.....**

٣٣١

(الدكتور حمود النوفلي)

**الدراسة الثامنة: الابتكار عند الشباب وسوق العمل.....**

٣٨٣

(الأستاذ حافظ أمان)

**الدراسة التاسعة: تحديات تواجه الشباب لدخول عالم  
الأعمال.....**

٤٠٧

(الأستاذ هزاع المنصوري)

**الدراسة العاشرة: الشباب في السياسات والاستراتيجيات  
والخطط في دول مجلس التعاون:  
البحرين نموذجاً.....**

٤١٧

(الأستاذ أحمد عبدالأمير)

**تمهيد:**

تمثل فئة الشباب في المجتمعات كما بينت الدراسات الفئة الأكبر عدداً، والأكثر حساسية على المستوى الاجتماعي بسبب وضعها ومسار مستقبلها والتحديات التي تواجهها، خصوصاً مع ما حملته العولمة من تطور وأحدثه من متغيرات كبيرة ومتسرعة في البنية الاجتماعية للمجتمعات المحلية، أثرت تأثيراً بالغاً على اتجاهات السلوك عند الشباب وقيمهم.

إن الإنفتاح والثورة المعلوماتية والتقنية والاتصالاتية أعادت تشكيل الواقع الشباب الخليجي وتفتح عيونه على ما يجري في العالم من أحداث وصراعات عكست نفسها على وعيهم وتحفيز نواز عهم للاقتداء بالنماذج التي تتجسد أمامهم وإشاع حاجاتهم الآنية بمؤثرات الإغراءات الاستهلاكية، فضلاً عن الفرص المتاحة أمامهم ونوعها لجهة التعليم والتدريب التي تؤهلهم للإنخراط في سوق العمل. إن العولمة كما يشير الباحث أديب نعمة: "أحدثت تقاض حاد في مجتمعات الخليج العربي بتأثيره على الشباب حيث لا تزال هذه المجتمعات منظمة اجتماعياً واقتصادياً وسياسياً على أساس البيئة القبلية من جهة، وفي الوقت نفسه من أكثر البلدان العربية اندماجاً بالعولمة الاقتصادية وتأثراً بها، لقد شهدت المنطقة تحولات شاملة وعميقة على أكثر من صعيد، وفي مدى زمني لا يتجاوز

الخمسة أو ستة عقود، حيث انفتحت فيها آفاق الفرد والجماعة من النطاق المحلي المحدود في عهد الاجداد، إلى عصر العولمة والنفط والفضائيات في عصر الأحفاد<sup>١</sup>، كما قدر أستاذ علم الاجتماع محمد الرميحي "بأن حجم الشباب في المجتمع الخليجي يقدر بحوالي (٤٠٪) من متوسط إجمالي السكان الذين يتراوون نحو (٤٠ مليون نسمة) من مواطنين ومتقىين، ولهذا تسعى أنظار الأقطاب الدولية التي تقود العولمة إلى تمرير مجمل أفكارها واتجاهاتها للاستفادة إيجابياً من شريحة الشباب والإمساك بزمامها أو التأثير في خياراتها لما تشكله من أهمية اقتصادية في سياساتهم- أي أقطاب العولمة<sup>٢</sup>.

وتبعاً إلى أستاذ علم النفس مصطفى حجازي: "يمثل الشباب الكتلة الحرجة التي تحمل أهم فرص نماء المجتمع وصناعة مستقبله، كما أنه يشكلون في الوقت ذاته التحدي الكبير في عملية تأثيرهم وإدماجهم في مسارات الحياة الاجتماعية والوطنية والإنتاجية النشطة والمشاركة. إنه يشكلون العبء على الدولة التي غالباً ما تقصر في وضع الاستراتيجيات الكفيلة بحسن توظيف طاقاتهم الإنتاجية، وتوفيقهم إلى البذل والعطاء"، ويضيف بأن تشخيص مشكلات الشباب دراسة قضيابهم واحتياجاتهم شمولي ويتعدّد في مجالات الاختصاص، كون ملفهم يشكل أكثر حالات الهرد والأكثر خطورة على مستقبل المجتمع، ولهذا يدعو إلى تطوير علم خاص بهم في الجامعات أطلق عليه "علم الشباب"، بحيث يشكل ركيزة

<sup>١</sup> أبيب نعمة، إشكاليات البحث في مجال الشباب ومقررات مستقبلية.

<sup>٢</sup> محمد غانم الرميحي، "مجلس التعاون العربي والمستقبل في المنظور الاجتماعي والثقافي"، المؤتمر السنوي لندوة التنمية في الخليج: البحرين ٩-٨ فبراير ٢٠٠٨، ص ٤٠.

أساسية لوضع سياسات شبابية على الصعيد المجتمعي في التربية والعمل والمشاركة الاجتماعية والانتماء كما في الترسيخ<sup>٣</sup>.

من هنا نجد أن تعريفات مفهوم الشباب تتعدد في المجالات المعرفية وتشير سجالاً عند الباحثين في العلوم الإجتماعية والإنثربولوجية، وذلك لما تمثله مرحلة الشباب من تغير كمي ونوعي في شخصية الشباب بدرجة عالية من التعقيد في الاهتمامات والتحولات الجسمانية والنفسية والعقلية والعاطفية والرغبة في تأكيد الذات والبحث عن دور اجتماعي إضافة إلى خصائص التمرد والقوة والحيوية والقدرة على التحمل والإنتاج والشعور بالمسؤولية.

### المفهوم:

يعرف مفهوم الشباب في المعجم اللغوي كونهم جمع ذكر ومؤنث معاً، وتعني الفتاء والحداثة، ويطلق لفظ شبان، وشبيبة، كجمع لمذكر مفرد شاب، ويطلق لفظ شابات، وشائب، وشواب، كجمع مؤنث على مفرد شابة، وأصل كلمة شباب هو شب بمعنى صار فتياً، أي "من أدرك سن البلوغ ولم يصل إلى سن الرجولة"<sup>٤</sup>. أما في المعجم اللغوي الإنجليزي Oxford فلفظ الشباب يقابلها باللغة الإنجليزية كل من اللفظتين Youth و Young و "تطلق على المرحلة العمرية التي تمتد ابتداءً من مرحلة الطفولة إلى ما

<sup>٣</sup> مصطفى حجازي، الإنسان المهدور: دراسة تحليلية نفسية اجتماعية، ط١، المركز الثقافي العربي: بيروت، ٢٠٠٥، ص ٢٠٤.

<sup>٤</sup> مجموعة من المشاركين، معجم الوسيط، ط٤، مكتبة الشروق الدولية، ٢٠٠٤، ص ٤٧٠.

قبل الرشد<sup>٦</sup>، وفي معجم روبر "Robert" الفرنسي لفظة الشباب "Adult" تطلق "على فترة الحياة الممتدة مابين الطفولة والنضج" <sup>٧</sup> Maturité، ومنه نجد إن مرحلة الشباب تعني اصطلاحياً بالمعجم العربي أن يكون الفرد في مظهر ووجه حسن، وجسد مفعم بالحيوية، في حين تشير المعاجم الأجنبية إلى أن مرحلة المراهقة تستعمل كمرادف لمفهوم الشباب، لأن المرحلة العمرية التي تحدث ما بين الطفولة وسن الرشد يحصل فيها مجموعة من التغيرات النفسية والبيولوجية والاجتماعية.

هذا وتقرن كلمة "المراهقة Adolescence" في علم النفس بمفهوم الشباب، ومعناها التدرج نحو النضج البدني والجنسى والعقلى والانفعالى<sup>٨</sup> وهي كلمة لا يقصد بها مرحلة عمرية محددة بقدر ما تشير إلى مجموعة من الخصائص النفسية والجسمية التي تكون في حالة نشاط وقوه وتهور واندفاع أيضاً، وتشهد تغيرات أساسية في كل الجوانب الجسمانية والعقلية والاجتماعية والانفعالية، كما إنها تختلف عن كلمة البلوغ Puberty التي تقتصر على الناحية الجنسية. أما في الدراسات النفسية فالمفهوم يعني الحاجة إلى الاستقلالية والتركيز حول الذات التي تظهر بقوه عند فئة الشباب، ورفضهم لأي سلطة عليهم سواء داخل مؤسسة العائلة أو خارجها، وبحثهم عن علاقات جديدة قريبة من سنهما باعتبار أن الكبار لا يفهمونهم ومتسلطين عليهم، غالباً ما يحاولون إثبات وجودهم وتميزهم من خلال الأفعال التي يقومون بها، والتي تتصف بالجرأة والتهور أحياناً داخل ما

<sup>٦</sup> xford, Learners Pocket, **Dictionary**, Fourth edition ٢٠٠٨, page: ٥١٨.

<sup>٧</sup> Robert; **dictionnaire de la langue française**. P١٢٢٧.

<sup>٨</sup> مصطفى فهمي، **سيكولوجية الطفولة والمراهقة**، مكتبة مصر، بدون سنة نشر، ص ١٦٢.

## قائمة

العтом، الدكتور راضي عقلة (٢٠١٤). التخطيط الاستراتيجي ومتطلباته الحديثة لإدارة المستقبل في دول مجلس التعاون. صفحة ٤٢.

**ميثاق العمل الوطني:** في ٢٢ نوفمبر من عام ٢٠٠٠م، أصدر سمو الشيخ حمد بن عيسى آل خليفة (أمير البلاد آنذاك) أمراً أميرياً رقم ٣٦ لسنة ٢٠٠٠م، بتشكيل لجنة وطنية عليا، لإعداد مشروع ميثاق العمل الوطني . تشكلت اللجنة من ٤٤ عضواً، برئاسة وزير العدل و الشئون الإسلامية ، الشيخ عبدالله بن خالد آل خليفة. شملت اللجنة على وزراء، وكبار الموظفين، وأعضاء مجلس الشورى، وبعض أساتذة الجامعات، وبعض من أعضاء الجمعيات المهنية والأهلية . عقدت اللجنة سلسلة من الاجتماعات، حفلت بالمناقشات والمداولات، أثمرت بالكثير من الأفكار واللاحظات والمقترنات الإيجابية . في ٢٣ من شهر يناير عام ٢٠٠١م، صدر أمر أميري رقم ٨ لسنة ٢٠٠١م، بدعوة المواطنين للإستفتاء على مشروع ميثاق العمل الوطني . وعقد الاستفتاء بتاريخ ١٤ فبراير من العام ٢٠٠١م، وسط مشاركة شعبية ناهزت ٩٨,٤ % ووافق ما يقارب ٩٠% من المشاركين على هذه الوثيقة مدشنين عهداً جديداً في مملكة البحرين.

**مملكة البحرين**، دولة عربية مستقلة تقع في منتصف الخليج العربي،  
تبلغ مساحتها ما يقارب ٧٨٠ كلم<sup>٢</sup>/ مربع وعدد سكانها في حدود ١,٤  
مليون نسمة. يعتمد اقتصاد المملكة على الصناعات الخفيفة والخدمات  
المصرافية وتكرير النفط.

**٤. معهد البحرين للتنمية السياسية. الاصدار الأول (٢٠٠٦م)، ميثاق العمل الوطني ودستور مملكة البحرين ومذكرته التفسيرية. صفحة .١٢**

**٥. معهد البحرين للتنمية السياسية. الاصدار الأول (٢٠٠٦م)، ميثاق العمل الوطني ودستور مملكة البحرين ومذكرته التفسيرية. صفحة .٣٢**

**٦. الاستراتيجية الوطنية للشباب: انطلقت الاستراتيجية الوطنية للشباب البحريني في ١٨ مايو ٢٠٠٥م بعد جهود ومشاورات اسغرت ما يقارب ١٨ شهراً بين المؤسسة العامة للشباب والرياضة وبرنامج الأمم المتحدة الإنمائي كشريكين رئيسيين والعديد من الجهات الحكومية ومؤسسات المجتمع المدني بالإضافة إلى ١٦٠٠ شاب وشابة من أبناء البلاد. وبعد الانتهاء من الصياغة النهائية للإستراتيجية، تمت المصادقة عليها من قبل جلالة الملك.**

**٧. مطر، محمد (٢٠٠٩). موقع المواطن في الاستراتيجية الوطنية للشباب. الملتقى الشباب الأول لمناقشة تفعيل الاستراتيجية الوطنية للشباب.**

**٨. رؤية البحرين الاقتصادية (٢٠٣٠): أطلقها عاهل البلاد في أكتوبر ٢٠٠٨، رؤية شاملة لمملكة البحرين، تسعى إلى إنشاء توجه واضح لتطوير اقتصاد المملكة، مع التركيز على هدف أساسى يتجلى في تحسين المستوى المعيشي لجميع مواطنى مملكة البحرين. وتم إطلاق الرؤية بعد أربع سنوات من المناقشات المستفيضة مع مجموعة من**

صناع القرار في القطاعين العام والخاص، بما في ذلك المؤسسات الحكومية والهيئات المختصة، بالإضافة إلى بعض بيوت الخبرة والهيئات الدولية. تركز الرؤية الاقتصادية ٢٠٣٠ على بلورة رؤية حكومية متكاملة للمجتمع والاقتصاد، والتي تتمحور حول ثلاثة مبادئ أساسية هي التناصية، والعدالة، والاستدامة.

٩. رضي، أحمد (٢٠١٥). البحرين... المجتمع في إطار الاقتصاد السياسي.

١٠. برنامج عمل الحكومة ٢٠١٨-٢٠١٥: نحو مجتمع العدل والأمن والرفاـه. الفصل التشريعي الرابع، ٣ فبراير ٢٠١٥م.

١١. برنامج عمل الحكومة ٢٠١٨-٢٠١٥: نحو مجتمع العدل والأمن والرفاـه. الفصل التشريعي الرابع، ٣ فبراير ٢٠١٥م، صفحة ٥١.

١٢. مبادرة اصلاح سوق العمل: هي مبادرة اقتصادية للإصلاح سوق العمل تم تدشينها في ٢٠٠٦ بتأسيس هيئة تنظيم سوق العمل وصندوق العمل، وتهـدف إلى تمكـين المواطنين ورفع تـنافسيـتهم في سوق العمل.

١٣. قانون (٥٧) لسنة ٢٠٠٦ والخاص بإنشاء صندوق العمل. المادة (٣)، اهداف الصندوق.

١٤. <http://www.tamkeen.bh/docs/LF-Law-Arabic.pdf>

٢٢. قانون الطفل البحريني (٢٠١٢). قانون رقم (٣٧) لسنة ٢٠١٢. إصدار قانون الطفل. هيئة التشريع والاقتاء القانوني.

٢٣. <http://www.legalaffairs.gov.bh/LegislationSearchDetails.aspx?id=٢٠٥٠#.VrefxzFunIV>

٢٤. البلوشي، فاطمة. وزيرة التنمية الاجتماعية. الأمم المتحدة (٢٠١٠). اتفاقية حقوق الطفل. لجنة حقوق الطفل.

٢٥. <https://www1.umn.edu/humanrts/arabic/CRC٧٦.pdf>

٢٦. الموقع الرسمي للتعداد . ٢٠١٠  
<http://www.census.٢٠١٠.gov.bh/results.php>

٢٧. قانون مباشرة الحقوق السياسية وتعديلاته (٢٠٠٢). مرسوم بقانون رقم (١٤) لسنة ٢٠٠٢. المادة الثانية. وزارة العدل والشؤون الإسلامية والأوقاف.

٢٨. <http://www.moj.gov.bh/default٣٠,f,.html?action=article&ID=٨٨٨>

٢٩. توزيع دول العالم وفقاً لسن الاقتراع.  
<http://www.elections-lebanon.org/elections/docs/٦ G ٣ a ٣.aspx>