











تقديم المدير العام.....

تشريعات دول مجلس التعاون)..

الكويت أنموذجا)

الورقة الأولى: التنظيم القانوني للمشروعات الصغيرة

والمتوسطة في دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية...

الورقة الثانية: الملكية الفكرية في المشروعات

الصغيرة والمتوسطة (قراءة قانونية واقتصادية في

قائم بأعمال مدير إدارة الشؤون العمالية بالمكتب التنفيذي لمجلس

الورقة الثالثة: التحديات التشريعية والاجرائية التي

تواجه المشروعات الصغيرة والمتوسطة (دولة

وزراء العمل بدول مجلس التعاون لدول الخليج العربية

الأستاذ الدكتور يوسف إلياس، أستاذ القانون الاجتماعي

رئيس لجنة الخبراء القانونين بمنظمة العمل العربية (سابقاً)

الأستاذ علي فيصل الصديقي

الدكتور فايز سالم النشوان

دولة الكويت

مستشار بديوان سمو رئيس الوزراء (سابقاً)

أستاذ القانون الدولى العام والعلاقات الدولية

13

105

































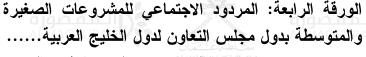


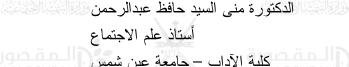


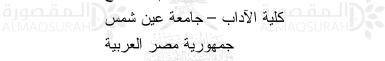














































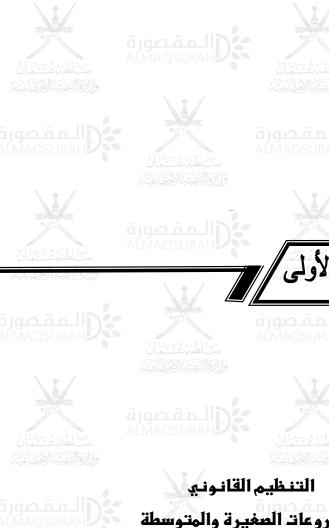


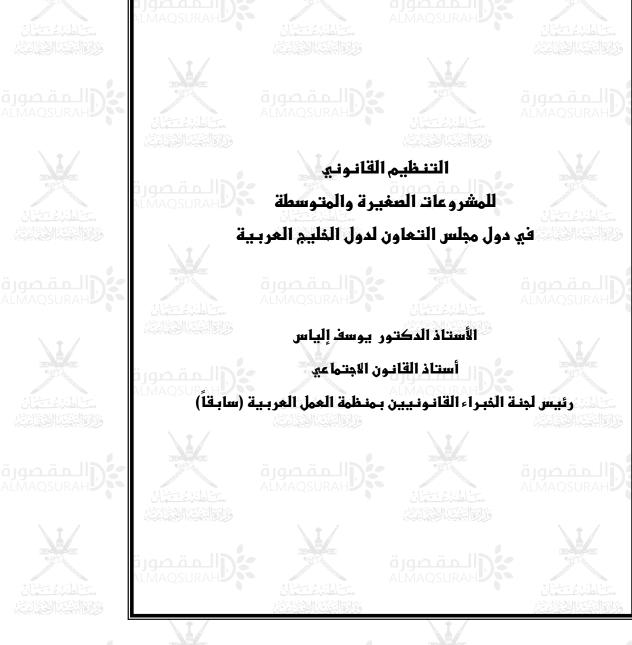
















والمقصورة

والمقصورة ALMAQSURAH**D**

المقصورة ALMAQSURAH

أولت دول مجلس التعاون، مع مطلع القرن الحادي والعشرين بوجه خاص، إهتماماً كبيراً بالتنظيم القانوني الخاص بالمشروعات الصغيرة والمتوسطة، وجاء هذا الإهتمام إستجابة لدواعي محلية من جهة، ومنسجماً مع ما حظيت به هذه المشروعات من عناية خاصة على المستوى العالمي في الأونة الأخيرة من جهة أخرى.

التنظيم القانوني

للمشروعات الصغيرة والمتوسطة

في دول مجلس التعاون لدول الخليج العربية

وتتوزع الأحكام المنظمة لهذه المشروعات على مجموعتين أساسيتين من القوانين:

الأولى/ مجموعة من القوانين ـ العامة ـ التي تنظم حقوق الملكية والأنشطة الإقتصادية وعلاقات العمل، وهي بوجه خاص القانون المدني/ قانون المعاملات المدنية وقانون التجارة وقانون الشركات وقانون العمل والتأمينات الاجتماعية، والقوانين ذات الصلة بتنظيم الاستيراد والتصدير وتسويق المنتجات والضرائب ... الخ. حيث تخضع المشروعات الصغيرة والمتوسطة لأحكام هذه القوانين ـ كأصل عام ـ، شأنها في ذلك شأن المشروعات الكبيرة.

15

الثانية/ مجموعة القوانين الخاصة التي تتضمن القواعد الموضوعية والإجرائية المنظمة لدعم وتنمية المشروعات الصغيرة والمتوسطة على نحو يعينها على تخطي الصعوبات التي تواجهها، وعلى تطوير قدراتها وتحسين أدائها، بما يمكنها من الإسهام الفاعل في التمية، وخلق فرص العمل، وزيادة مساهمتها في الناتج المحلي الإجمالي. من المقصورة

ويقيناً إن هذه الورقة لن تتسع لعرض تفصيلي الأحكام مجموعتي القوانين المشار اليهما، النافذة في دول المجلس، ولهذا فإنها سوف تقتصر على بيان الإتجاهات العامة لهذه القوانين، في تنظيمها أربع مسائل أساسية

1 - التعريف القانوني للمشروعات الصغيرة والمتوسطة.

2 - أشكال ملكية المشروعات الصغيرة والمتوسطة.

3 - أساليب ووسائل دعم المشروعات الصغيرة والمتوسطة.

4 - علاقات العمل والحماية الاجتماعية في المشروعات الصغيرة و المتوسطة

وسوف نعالج ذلك على نحو متتابع السقصورة

(اولا) التعريف القانوني للمشروعات الصغيرة والمتوسطة

صعوبة صياغة تعريف جامع مانع للمشروعات الصغيرة والمتوسطة:

يتفق الباحثون - على إختلاف تخصصاتهم ومناهجهم البحثية -، على صعوبة وضع تعريف جامع مانع للمشروعات الصغيرة والمتوسطة، يستوعب الإختلافات الواسعة فيما بين دول العالم في تعريفها لهذه المشروعات، والإختلافات في ذلك بين الجهات المعنية بهذه المشروعات داخل الدولة الواحدة التي تعتمد تعريفات متباينة لها للأغراض الخاصة لكل من هذه الجهات.

ومع التسليم الواسع بالحقيقة المتقدمة، إلا أن البعض سعى إلى صياغة تعريف عام للمشروعات الصغيرة والمتوسطة، مبيناً أنها:

(المشروعات التي يدخلها حجمها دائرة المشروعات التي تحتاج للدعم والرعاية، بسبب عدم قدرتها الفنية والمالية على توفير هذا الدَّعم من مواردها وقدراتها الذاتية)¹.

عبد الحميد أبو موسى: تجربة بنك فيصل الإسلامي المصري في تمويل المنشآت الصغيرة والمتوسطة ـ ورقة مقدمة إلى الملتقى الإسلامي السنوي السادس: دور المصارف والمؤسسات المالية الإسلامية في تمويل المنشآت الصغيرة والمتوسطة ـ الاكاديمية العربية للعلوم المالية والمصرفية - عمان/ 2003، ص 4.

ويقينا إن هذا التعريف الذي يعتمد على معيار (حاجة) المشروعات الصغيرة والمتوسطة إلى الدعم والرعاية للسبب الذي يورده، لا يؤسس لتحديد السمات الذاتية لهذه المشروعات التي تميزها عن غيرها، وإنما يعطي وصفاً لها يمكن أن تشترك فيه مع غيرها من المشروعات التي قد تحتاج إلى الرعاية والدعم.

وقد إتجهت جهود الباحثين والهيئات والمنظمات الدولية المعنية بهذه المشروعات إلى صياغة معايير قابلة للتحديد والقياس يؤسس عليها تعريف هذه المشروعات، إلا أن هذه الجهود ذهبت مذاهب شتى في تحديدها هذه المعايير، وذلك على النحو الذي نوجزه فيما يلى: ال

1 - المعيار الأساسي/ معيار عدد العاملين في المشروع: ذهبت العديد من التعريفات إلى إعتماد عدد العاملين في المشروع معياراً لوصفه بأحد الأوصاف المعروفة للمشروعات من حيث الحجم (صغير ـ متوسط ـ كبير . ويضيف البعض إلى ذلك: صغير جداً ـ كبير جداً)

ويرى البعض2، إن هذا المعيار يمتاز بعدد من المزايا التي ترجمه على غيره من المعايير، فهو مقياس ثابت وموحد لكونه لا يرتبط بمتغيرات الأسعار وتغيرات أسعار الصرف، لهذا فإن من السهولة جمع المعلومات حوله، ومن ثم عقد المقارنة بين القطاعات والدول بالإستناد إليه

2 د. ماهر حسن المحروق و د. إيهاب مقابلة: المشروعات الصغيرة والمتوسطة/ أهميتها ومقوماتها _ مركز المنشآت الصغيرة والمتوسطة التابع للأكاديمية العربية للعلوم المالية والمصرفية وبنك الإنماء الصناعي في الأردن ـ أيار/ 2006.

ALMAQSURAHD

المقصورة ALMAQSURAH المقصورة المقصورة المساهدة الإنسانية الإنسانية المساجع

أولاً - مراجع باللغة العربية:

رسائل علمية:

- 1) أحمد يوسف بشير (المشكلات التي تواجه سكان المجتمعات المحلية المستحدثة والتخطيط لمواجهتها) رسالة ماجستير غير منشورة كلية الخدمة الاجتماعية، جامعة حلوان 1981.
- 2) محمد صلاح عبدالمجيد بسيوني (المجتمعات المخططة مع دراسة لمجتمع مديرية التحرير كنموذج لها) رسالة ماجستير غير منشورة قسم علم الاجتماع كلية الآداب جامعة عين شمس 1972.
- 3) محمد محمود عبد المقصود (التخطيط والتنمية الريفية) رسالة المقصود (التخطيط والتنمية التنمية التنمية
- 4) محمود عبد الحميد حسين (أولويات التخطيط الاجتماعي في الدول النامية)، رسالة ماجستير غير منشورة قسم علم الاجتماع كلية الآداب جامعة المنيا، 1977.

كتب:

- 1) أحمد كمال أحمد (التخطيط الاجتماعي) مكتبة الأنجلو المصرية، القاهرة 1974.
- 2) فادية عمر الجولاني (مبادئ علم الاجتماع) مؤسسة شباب الجامعة الإسكندرية، 1993، ص ص 449-450.
 - 3) محمد عاطف غيث (در اسات في علم الاجتماع التطبيقي)، دار المعرفة الجامعية، الإسكندرية، د.ت، ص ص 230-232.

AIMAOSURAH 4) محمد محمود المهدلي (ممارسة السياسة الاجتماعية ودورها في التخطيط والتنمية)، المكتب الجامعي الحديث، الإسكندرية، 2001، ص123.

مقالات:

- أوليج يانتسكي، من أجل مدينة متوافقة مع البيئة، مقال منشور بالمجلة الدولية للعلوم الاجتماعية - اليونسكو - العدد (52) - السنة (13) - يوليو وسبتمبر 1983، ص 110.

مؤتمرات:

ماهر أبو المعاطي: (تحديد أولويات احتياجات المجتمعات الحضرية المتخلفة - دراسة من وجهة سكان ضاحية السلام بمدينة العريش) - المؤتمر العلمي الثاني، المعهد العالي للخدمة الاجتماعية - القاهرة 1989.

ثانياً - مراجع باللغة الإنجليزية:

- Dioxides, C. A. Ekistics "An Introduction to The (1 Science of Human settlement" Hutchinson and co.

 London. pp 288-289
- John M. Romangshn " Social Welfare Chilly to (2 Justice " N.Y, Random House, 1971, p.3.
- Pasty Healey and Other "Managing Cities "Johan (3 Wily and Sons, N.Y., 1995, p.p41-42.

- Sea berg J. R:Bell. "Evolution of broad seal (4 Service" networks center for social welfare research. Univ. of Washington. 1978.
- Nor hood L-K-"Notes on Needs Assessment, Social (5 policy and planned social Development", society

 For the study of Social problems, 1982.
- McLain –Ray mend "Social space and Sociological: (6
 Using Go social Mapping for Needs Assessment
 and Human Service planning", American
 Sociological Association, 1993.
- Blasé. Gary "Social Policy and Social Science (7 Research on Home Lessens" Journal of Social Issues, v.40, U.S.A, 1990, P.207.
- Robert .L. Barker "The Social Work Dictionary" (8 Silver Spring, Mary land, N.A.S.W, 1997.

ثالثًا - المواقع الكترونية: OSURA

- 1. حسن العالي(مشاكل التمويل للمؤسسات الصغيرة والمتوسطة)-اليوم- الخميس الموافق 8 مايو 2014 العدد 3137877http://www.alyaum.com/article /14937
- 2. حمد العامر (دول مجلس التعاون الخليجي الأبعاد والتحديات القائمة) مجلة الأيام العدد 9851 الثلاثاء 29 مارس 2016 الموافق 20 جمادی الأخرى 1437 تاريخ الدخول الموافق 2016/8/30.
 - . http://www.alayam.com/Article/courts .3

-84%9D%88%9AF%D%8/%D402461article/
-3B%8D%84%9AC%D%8D%85%9%D
%9D%7A%8D%9B%8AA%D%8D%84%9D%7A%8%D
-86%9D%88
%8A%D8%9D%84%9AE%D%8D%84%9D%7A%8%D

%8A%D8%9D%84%9AE%D%8D%84%9D%7A%8%D A..-8%9AC%D

A%8D%9B%8D%8A%8D%3A%8D%84%9D%7A%8%D AF-%8D%7

%8AD%D%8AA%D%8D%84%9D%7A%8D%88%9%D AA-%8D%7A%8A%D8%9AF%D

%9D%6A%8D%7A%8D%82%9D%84%9D%7A%8%D 9A%8D%85

4. عادل عامر (المشروعات الصغيرة والمتوسطة) - ديوان العرب - منبر حر للثقافة والفكر والأدب - الأحد ١٨ أيلول (سبتمبر) ٢٦ - تاريخ الدخول 2016/8/30م.

http://www.diwanalarab.com/spip.php?page=article&id 43769 article=

- عبد العزيز بن حمد العقيل، تقييم خبرة دول مجلس التعاون في تنمية المشاريع الصغيرة والمتوسطة، الملتقى السعودي الدولي للمنشآت الصغيرة والمتوسطة ،الرياض المملكة العربية السعودية،28 2013 مايو 2013.
- http://www.smeadvisorarabia.com/%D9%88%D8% **.6** A7%D9%82%D8%B9- %D8%A7%D9%84%D9%85%D8%A4%D8%B3%

D8%B3%D8%A7%D8%AA%D8%A7%D9%84%D8%B5%D8%BA%D9%8A%
D8%B1%D8%A9%D9%88%D8%A7%D9%84%D9%85%D8%AA%
D9%88%D8%B3%D8%B7%D8%A9%D9%81%D9%8A%D9%81%D9%8A%D8%AF%D9%88http://www.diwanalarab.com/spi
p.php?page=article&id_articlehttp://www.diwanalar
ab.com/spip.php?page=article&id_artic
ab.com/spip.php?page=article&id_artic
p.php?page=article&id_articlehttp://www.diwanalar
ab.com/spip.php?page=article&id_artic
ab.com/spip.php?page=article&id_artic
p.php?page=article&id_articlehttp://www.diwanalar
ab.com/spip.php?page=article&id_artic
ab.com/spip.php?page=article&id_artic
place of the property of the proper

ي. بوابة الشرق الالكترونية (المشاريع الصغيرة والمتوسطة قطار التنمية الواعدة في الاقتصاد القطري) الإثمين 18-05-2015 تاريخ الدخول: السبت 9/16/ 2016الساعة 11:49

/1472/12/12/2012https://badir.com.sa/blog/ar/

متدنية مقارنة بتكلفتها في الصناعات الكبيرة 2012).

ماهر حسن المحروق وإيهاب مقابله(تكلفة خلق فرص العمل فيها

عمالية - 2016/ سلسلة دراسات المشروعات الصغيرة والمتوسطة/ شذى